

Propuesta de un modelo de gestión para evaluar el impacto de la migración interna para el desarrollo territorial

Proposal for a management model to assess the impact of internal migration for territorial development.

ZOILA MADIÚ QUIROGA GÓMEZ¹

 <http://orcid.org/0000-0002-1910-9626>

INÉS JOSEFINA TORRES MORA²

 <http://orcid.org/0000-0002-3060-4900>

LÁZARO ALFREDO DÍAZ QUIROGA³

 <http://orcid.org/0009-0006-8383-2508>

Universidad de Camagüey, Cuba.¹

Asociación de Economistas y Contadores Camagüey, Cuba²

zoila.quiroga@reduc.edu.cu¹, josefina.cmg@anec.cu²

lazarodiazquiroya10@gmail.com³

RESUMEN

Las migraciones internas, no sólo constituyen un elemento más del crecimiento demográfico, sino por la rápida y sensible variación que esta ocasiona en el tamaño, composición y estructura de la población, y en ocasiones condiciona el proceso de redistribución de la población tanto urbana como rural. Si bien como en todo movimiento de población la variable económica es la más relevante, en este trabajo propone un modelo de gestión para evaluar el impacto de la migración interna para el desarrollo territorial desde dos perspectivas; la primera identificar las causas de dichos movimientos migratorios y sus efectos en el desarrollo territorial desde un enfoque multidimensional; y la segunda, el diseño de indicadores para evaluar el impacto social de las ilegalidades como consecuencias de las migraciones internas.

Palabras claves: modelo de gestión, migraciones internas, estrategias de desarrollo

Código JEL: O15 Desarrollo Económico: Recursos Humanos; Desarrollo Humanos; Distribución de Ingresos; Migración

Citar como (APA):

Quiroya Gómez, Z. M. (2023) Propuesta de un modelo de gestión para evaluar el impacto de la migración interna para el desarrollo territorial. *Revista Cubana De Finanzas Y Precios*, 7(3), 19-29.

https://www.mfp.gob.cu/revista/index.php/RFCF/article/view/04_V7N32023_ZMQGyOtros

ABSTRACT

Internal migrations not only constitute one more element of demographic growth, but also due to the rapid and sensitive variation that this causes in the size, composition and structure of the population, and sometimes conditions the redistribution process of both urban and rural populations. . Although, as in any population movement, the economic variable is the most relevant, in this paper he proposes a management model to assess the impact of internal migration on territorial development from two perspectives; the first to identify the causes of said migratory movements and their effects on territorial development from a multidimensional approach; and the second, the design of indicators to evaluate the social impact of illegalities as a consequence of internal migrations.

Keywords: *management model, internal migrations, development strategies*

INTRODUCCIÓN

La migración es un fenómeno histórico que ha estado vinculado intrínsecamente a los procesos de desarrollo de la región. Los movimientos de población, sean al interior de los países o a través de fronteras internacionales, surgen por la concurrencia de varias causas, aunque siempre se trata de personas que buscan mejorar sus condiciones de vida. La decisión de migrar se da dentro de un espectro que va desde la propia voluntad de los migrantes hasta situaciones forzadas, en las que el desplazamiento es la única forma de sobrevivir.

Vale destacar el papel determinante que tiene la dinámica demográfica, que prevalece tanto en países de origen como de destino. Por un lado, en los lugares de origen, con un superávit demográfico y laboral: por otro lado, en los lugares de destino, un déficit sistemático de población y mano de obra (Canales, 2015).

La migración interna es en Cuba una variable demográfica que aporta a la ganancia de unos territorios y la pérdida de población de otros. Estas diferencias son generadas en gran medida por la capacidad de atracción de algunos con mayores oportunidades producto del desarrollo de sectores económicos y la depauperación de otros menos atractivos. A partir de la información recopilada en los Censos de Población y Viviendas de Cuba en los momentos de 2002 y 2012.

La necesidad de potenciar el desarrollo territorial tiene su origen en las grandes deformaciones y desigualdades socioeconómicas existentes al triunfo de la Revolución, resultando imprescindible dirigir los esfuerzos hacia el ordenamiento de los territorios, en aras del desarrollo proporcional del país.

El desarrollo local en Cuba ha pasado a constituir una política pública de importancia estratégica, como parte del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta el año 2030; así como un eje central y articulador de las agendas públicas de los gobiernos a nivel municipal y provincial.

En el proceso de actualización del modelo económico y social cubano, se requiere impulsar el desarrollo de los territorios a partir de la estrategia del país, de modo que se fortalezcan los municipios como instancia fundamental, con la autonomía necesaria, sustentables, con una sólida

base económico – productiva, sociocultural, institucional y medioambiental, lo que debe conducir a que se reduzcan las principales desproporciones entre estos.

La Estrategia de Desarrollo Municipal es un instrumento integrador, que contribuye a orientar la gestión del gobierno municipal en función de las prioridades definidas a partir de los intereses nacionales y territoriales. Desde su diseño y gestión articula los diagnósticos y proyecciones que se definen por otros instrumentos de planificación, fundamentalmente por el plan de ordenamiento territorial y urbano.

Romper ese círculo vicioso requiere que en los procesos de la planificación territorial contemple explícitamente la migración interna y sus consecuencias en el desarrollo territorial visto desde un enfoque multidimensional, y sea tomando en cuenta en la caracterización demográfica como parte del diseño de las Estrategias Desarrollo a través del trazado de políticas públicas locales y propagan dentro de sus acciones la descentralización fiscal, muchas veces propuesta, tampoco es suficiente. Cada una de las políticas (tributaria, salarial, educativa, salud, infraestructura, financiamiento) que conformen dicha estrategia tiene que brindar incentivos adecuados para igualar oportunidades en el territorio y detener los movimientos migratorios.

Se propone un modelo de gestión que en una primera etapa; identificar las causas de dichos movimientos migratorios y sus efectos en el desarrollo territorial desde un enfoque multidimensional; y la segunda, el diseño de indicadores para evaluar el impacto social de las ilegalidades como consecuencias de las migraciones internas.

Objetivo del trabajo

Proponer un modelo de gestión para evaluar el impacto de la migración interna para el desarrollo territorial como eje de equidad territorial.

Materiales y métodos

Para la realización de este trabajo se emplearon métodos teóricos y empíricos. Para el método teórico fue imprescindible profundizar en las causas y efectos de la migración interna en el desarrollo territorial para poder establecer los indicadores que puedan evaluar el impacto social de las ilegalidades como consecuencia de la migración interna ,en el momento actual del desarrollo y teniendo como premisa el compromiso de avanzar hacia un desarrollo territorial próspero y sostenible que satisfaga a la población tomando en cuenta los recursos endógenos y caracterización demográfica de cada territorio.

Los métodos empíricos utilizados en la validación de la propuesta fueron la observación, que permitió constatar en la práctica los problemas existentes para realizar los procesos de autoevaluación de algunos indicadores.

DESARROLLO

La propuesta de un modelo de gestión para evaluar el impacto de la migración interna para el desarrollo territorial (ver Esquema 1), desde un enfoque multidimensional que toma como fuente primaria la caracterización sociodemográfica como parte del diseño de las Estrategias de Desarrollo vista desde la complejidad de la planificación estratégica de la prospectiva, el análisis de la migración interna se hará desde dos perspectivas; la primera identificar las causas y efectos de dichos movimientos en las dimensiones del desarrollo territorial, y el impacto social de las

ilegalidades asociadas a la migración interna; la segunda, el diseño de indicadores para evaluar el impacto social de las ilegalidades como consecuencias de las migraciones internas (ver tabla 1).

Acercamiento a la validación del Modelo de Gestión para evaluar el impacto de la migración interna en desarrollo territorial Provincia de Camagüey.

Caracterización sociodemográfica

La población de la provincia es de 758856 habitantes, la densidad total es de 49.7 hab/km² y el grado de urbanización es de un 75 %. Las tres ciudades de mayor importancia: Camagüey, Florida y Nuevitas concentran el 65.7 % de la población urbana de la provincia y el 50 % de la total provincial (Anuario Estadístico, 2021).

El territorio al cierre del 2021 contó con 377 650 hombres (49.8 %) y 381 206 mujeres (50.2 %), con un predominio del sexo femenino y un índice de masculinidad de 994 hombres por cada mil mujeres, ver esquema 1 y a continuación tabla 1.

Esquema 1. Modelo de gestión para evaluar el impacto de la migración en el desarrollo territorial

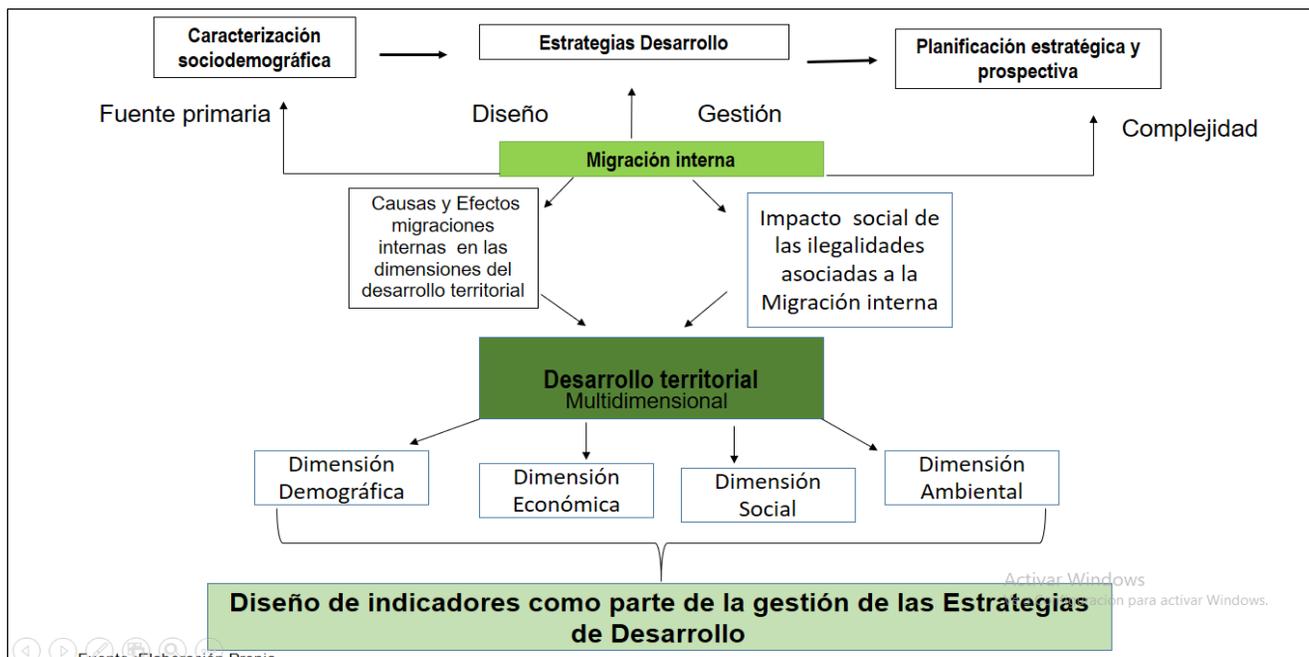


Tabla 1. Propuesta de indicadores para evaluar el impacto social de las ilegalidades como consecuencias de las migraciones internas

Efecto causado	Denominación del indicador	Fórmula de cálculo
DIMENSIÓN DEMOGRÁFICA		
Incremento de barrios y focos precarios	Variación de la proporción de focos y barrios precarios en el tiempo. (%)	VPBF= Cantidad de barrios y focos en t/Cantidad de barrios y focos en t-1*100
Hacinamiento de las personas	Índice de cohabitación (Como proxy del índice de hacinamiento) (%)	IC=Cantidad de hogares que comparten vivienda/Total de hogares.*100
Incremento de personas en situación de vulnerabilidad en barrios y focos	Proporción de familias en situación de vulnerabilidad (%)	PPV=Cantidad de familias en situación de vulnerabilidad/entre total de familias*100
Legalización	Índice legalización (%)	IL=Cantidad de viviendas legalizadas/Total de viviendas *100
Reubicación	Índice de reubicación (%)	IR= Cantidad de viviendas reubicadas/Total de viviendas * 100
DIMENSIÓN ECONÓMICA		
No pago de electricidad	Lucro cesante en electricidad en un año (LCE) (mp) Lucro cesante en electricidad acumulado (LCEA)(mp)	LCE=Cantidad de viviendas* consumo promedio mensual *12 LCEA= Cantidad de viviendas * consumo promedio mensual *12 *años promedio de residencia
No pago de agua	Lucro cesante en agua en un año (LCA) (mp) Lucro cesante en agua acumulado (LCAA) (mp)	LCA= Cantidad de residentes por vivienda * demanda per cápita en litros* 365 LCAA= Cantidad de residentes por vivienda * demanda per cápita en litros*365 * años promedio de residencia
Insuficiencia de productos agrícolas y pecuarios	Contribución a la descapitalización de fuerza de trabajo en las zonas rurales por barrios o focos. (%)	DFT= Total de desempleados en edad laboral /Total de habitantes * 100
Derecho perpetuo de superficie	Lucro cesante por derecho de superficie (mp)	LCDS= Cantidad promedio de células básicas sin legalizar*13 pesos

La estructura por grupos de edades de la población al cierre de 2021 muestra que el 62,7 % de la población está en el grupo de edades de 15 a 59 años, solo el 15.5 % es de 0 - 14 y el 21.8 % de 60 años y más.

Se considera que la provincia tiene un alto grado de envejecimiento, con una proporción de 21.8 % de su población que superan los 60 años de edad.

Estructura del Sistema de Asentamientos Humanos

El Sistema de Asentamientos Humanos está formado por 493 asentamientos concentrados, de estos 39 urbanos y 454 rurales, donde 204 son mayores de 200 habitantes y concentran el 59.0 % de la población rural.

Como consecuencia de los movimientos migratorios existe una preferencia hacia los asentamientos urbanos. El índice de dispersión rural en el año 2021 es de 105.0. Entre los municipios que presentan una mayor dispersión de la población están Jimaguayú, Santa Cruz del Sur, Vertientes, Najasa, Minas y Sibanicú. Los de menor índice son Céspedes y Camagüey, este último se debe a que en él se encuentra la ciudad principal del sistema, con la mayor concentración de población de la provincia, el saldo migratorio interno es de (-333).

Balance de la tierra y uso actual

Por las características naturales del territorio uno de sus principales recursos sigue siendo el suelo, la superficie total de la provincia es de 1 538.6 Mha, de este total la superficie agrícola es de 1 017.2 Mha (66.11 %) y la superficie no agrícola 521.5 Mha (33.89 %). Corresponde a la superficie cultivada el 267.1 Mha, representando un 26.25 %, 750 Mha corresponde a la superficie no cultivada que representa un 73.73 %, dentro de esta última 314.6 Mha corresponde a tierra ociosa (41.94 %).

En 2021 la provincia cerró con un índice de aprovechamiento de 26.3 % más bajo que el índice de ociosidad de la tierra, 30.9 %.

Causas de la migración interna

1. Falta de oportunidades de empleo
2. Déficit cuantitativo y cualitativo de la vivienda
3. Deterioro de la infraestructura vial (vías, caminos y terraplenes)
4. Insuficiente acceso y calidad de los servicios básicos
5. Deterioro de la infraestructura tecnológica

Efectos de la migración interna

1. Dimensión demográfica
 - Despoblamiento de la zona rural y alto grado de urbanización
 - Baja disponibilidad de los recursos laborales
 - Envejecimiento de la fuerza de trabajo
2. Dinámica económica
 - Ociosidad de la tierra
 - Bajo rendimiento agropecuario
3. Dinámica social
 - Incremento de barrios y focos ilegales

- Incremento de las indisciplinas sociales y conductas delictivas
 - Aumento del embarazo en la adolescencia
4. Dinámica ambiental
- Surgimiento de focos y barrios ilegales en zonas de vulnerabilidad y riesgo
 - Cambios radicales en la distribución de ecosistemas y especies

Impacto social de las ilegalidades asociadas a la migración interna

Existen en la provincia 76 barrios precarios, distribuidos en los municipios Céspedes, Esmeralda, Sierra de Cubitas, Nuevitas, Guáimaro, Camagüey, Florida y Vertientes. La cantidad de viviendas existentes es de 18 064 con una población de 50 137 habitantes.

Al evaluar el indicador del Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 (ODS 11), se aprecia que el 8.3 % de la población urbana vive en barrios y focos precarios, incidiendo los municipios de: Sierra de Cubitas, Florida, Esmeralda, ver tabla 2.

Tabla 2. Aplicación del impacto de las ilegalidades en la dimensión económica, donde existe disponibilidad de datos

		Nuevo Salomé	Total de barrios y focos	Respecto al Total de barrios y focos
Lucro cesante en electricidad en un año (LCE)	LCE=Cantidad de viviendas* consumo promedio mensual *12	LCE= 604*150*12= 1 087,2 mp	LCE= 3 306*150*12= 5 950,8 mp	RLCE=18,26%
Lucro cesante en electricidad acumulado(LCEA)	LCEA= Cantidad de viviendas * consumo promedio mensual *12 *años promedio de residencia	LCEA= 1 087,2*17= 18 482,4 mp	LCEA= 5 950,8*17= 101 163,6 mp	RLCE=18,26%LC
Lucro cesante por derecho de superficie	LCDS= Cantidad promedio de células básicas sin legalizar*13 pesos	LCDS=493*13 =6 409 pesos	LCDS=2885 *13 =37 505 pesos	RLCDS=17,1 %

Intercambio entre empresas y actores locales propicia una alianza estratégica que podrían facilitar la generación de economías de escala internas y externas en la producción y en la innovación. Esto implica la interacción entre los sectores público, privado y social, que pueden intencionar las migraciones hacia zonas productivas previéndose condiciones de vida y laborales adecuadas con una inserción laboral de mujeres y jóvenes en correspondencia con los municipios que deberán ser promovidos por políticas fiscales bien focalizadas y ligadas a mecanismos de control un criterio que permita a los municipios mejorar la coparticipación que reciben en función de su desarrollo local. También puede pensarse en incentivos fiscales orientados a que los Municipios desarrollen servicios de asistencia técnica y legal a empresas locales para mejorar su productividad.

Pensar en el desarrollo de una estructura productiva diversificada, industrial y compleja se encuentra profundamente vinculado con la innovación científica, y que el Estado es el actor con mayor capacidad para promover la ciencia y la tecnología orientada a objetivos concretos, lo que implica estudiar las causas de dichos movimientos migratorios y su relación con la estructura productiva de ciertos municipios, y proponer un conjunto de indicadores, como resultado de los

efectos contrapuestos en las regiones de entrada y salida alineado con Plan de Desarrollo Productivo y las Estrategias Desarrollo Municipal como eje la equidad territorial.

Seleccionar algunas ciudades intermedias que cuenten con potencial y fortalecerlas mediante el desarrollo de dependencias de instituciones científicas y tecnológicas (tales como los CCT y CIT del Conicet⁷, las extensiones del INTI y el INTA y los centros de investigación universitarios) creando así oportunidades laborales para recursos humanos de alta calificación y posibilitando la cooperación con el sector productivo regional. También puede sumarse en esta propuesta el desarrollo de un programa de Becas de Investigación orientadas al desarrollo local.

En segundo lugar, se propone la promoción de redes de producción donde se facilite el intercambio entre empresas y actores locales. Este tipo de alianzas estratégicas podrían facilitar la generación de economías de escala internas y externas en la producción y en la innovación. Esto implica la formación de clúster, parques industriales, interacción entre los sectores público, privado y social, etc. que deberán ser promovidos por políticas fiscales bien focalizadas y ligadas a mecanismos de control que eviten el comportamiento de *free-rider*. En este marco puede pensarse incorporar al Coeficiente Único de Distribución de la Provincia de Buenos Aires un criterio que permita a los municipios mejorar la coparticipación que reciben en función de su desarrollo industrial, como una forma de incentivar políticas orientadas a la generación de estas redes. Mismo puede pensarse en incentivos fiscales orientados a que los Municipios desarrollen servicios de asistencia técnica y legal a empresas locales para mejorar su productividad.

CONCLUSIONES

- ✓ El análisis de las migraciones internas presenta mucho interés para medir su impacto en las ilegalidades como consecuencia de las mismas desde un enfoque multidimensional del espacio. Además, las redes migratorias son indicadores de los vínculos sociales y tienen efectos en el desarrollo territorial.
- ✓ Se considera que es factible obtener los datos requeridos para el cálculo de los indicadores propuestos, por lo que de ser aprobados debieran incorporarse en el Sistema Información Estadístico Territorial (SIET) de la ONEI, como parte de lo establecido en el Macroprograma No. 6 "Desarrollo humano, equidad y justicia social" y su proyecto Demográfico.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Arias, F. (2006). *Desarrollo sostenible y sus indicadores*. Revista Sociedad y Economía, (11), 200-229. Universidad del Valle, Cali, Colombia.
- CEPAL. (2011). *Población, territorio y desarrollo sostenible*. Notas de la reunión de expertos, 16 y 17 de agosto de 2011. Santiago de Chile.

Cerrutti M. (2018); "*Migrantes y migraciones: nuevas tendencias y dinámicas*" en Piovani J. I y Salvia A. (2018); "La Argentina en el Siglo XXI" Ed. SIGLO XXI.

De Armas, R., Tamayo, N. y Tabares, L. (2016). *Sistema de indicadores de calidad municipal para evaluar avances en el desarrollo territorial*. Ponencia. En: Memorias GESEMAP 2016. X Congreso Internacional de Gestión Empresarial y Administración Pública (pp. 249-258) (CD-ROM, ISBN 978-959-16-3134-3). La Habana.

Oficina Nacional de Estadísticas e Información. (2021). *Anuario Estadístico de Camagüey*. 2018.

Oficina Nacional de Estadísticas: *Tabulaciones de la Base de datos del Censo de Población y Viviendas del 2012*.

ONEI - CEPDE. *Proyecciones de la población cubana 2015 – 2050*. Cuba y provincias (publicación electrónica; sitio www.onei.cu). La Habana, 2015.

Quiroga Gómez, Z. (2019). *Índices demográficos sintéticos e indicadores: Aproximación a la relación población desarrollo*. En I. González, *Sistema de información territorial: Una herramienta para la gestión del desarrollo local* (págs. 30-45). Camagüey: Ediciones Universidad de Camagüey.

CEPAL. (2011). *Población, territorio y desarrollo sostenible*, Notas de la reunión de expertos, 16 y 17 de agosto de 2011. Santiago de Chile.

De Armas, R., Tamayo, N. y Tabares, L. (2016). *Sistema de indicadores de calidad municipal para evaluar avances en el desarrollo territorial*. Ponencia. En: Memorias GESEMAP 2016. X Congreso Internacional de Gestión Empresarial y Administración Pública (pp. 249-258) (CD-ROM, ISBN 978-959-16-3134-3). La Habana.

Partido Comunista de Cuba (PCC). (2016). *Actualización de los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución para el período 2016-2021*. VII Congreso del PCC, La Habana, Cuba.

DATOS DE LOS AUTORES

ZOILA MADIÚ QUIROGA GÓMEZ

Profesora de la Universidad de Camagüey Ignacio Agramonte y Loynaz. Doctora en Ciencias Económicas, Master en Desarrollo Regional, Jefa del Grupo provincial para la gestión estratégica del desarrollo territorial en la provincia de Camagüey, Coordinadora de PADIT y Presidenta de la Sociedad de administración pública de la ANEC, Jefa del Observatorio Demográfico.

JOSEFINA TORRES MORA

Licenciada en Contabilidad, Master en Contabilidad Gerencial y Doctora en Ciencias Contables. Profesora titular de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Camagüey. Miembro del claustro docente de la Maestría de Contabilidad Gerencial. Ha sido directora de tesis de licenciatura, maestrías y doctorados. Ha participado como ponente en Congresos de reconocido prestigio y publica periódicamente en Revistas Indexadas. Ha sido profesora invitada en universidades mexicanas. Miembro del Consejo Editorial de la Revista cubana del MFP y árbitro de tres revistas. Ha sido oponente de defensa de tesis de licenciatura, maestrías y doctorados. Ha recibido reconocimientos por su labor profesional como, nominada al Premio Abel Santamaría de la ANEC y el Premio de la Academia de Ciencias de Cuba. Miembro de Honor de la ANEC

LÁZARO ALFREDO DÍAZ QUIROGA

Profesor instructor, Especialista en Psiquiatría de Adultos, miembro del observatorio demográfico.

Conflictos de intereses

Los autores se responsabilizan con el contenido del artículo y declaran no tener asociación personal o comercial que pueda generar conflictos de interés en relación con este. Además, certifican que todos los documentos presentados son libres de derecho de autor o con derechos declarados y, por lo tanto, asumen cualquier litigio o reclamación relacionada con derechos de propiedad intelectual, exonerando de toda responsabilidad a la Revista Cubana de Finanzas y Precios.

Contribución de los autores

Taxonomía de Roles Colaboradores	Nombre del colaborador o autor según contribución
1. Conceptualización:	Zoila Madiú Quiroga Gómez, Inés Josefina Torres Mora
2. Conservación de datos:	Zoila Madiú Quiroga Gómez
3. Redacción - primera redacción:	Zoila Madiú Quiroga Gómez, Lázaro Alfredo Díaz Quiroga
4. Redacción - revisión y edición:	Inés Josefina Torres Mora
5. Investigación:	Zoila Madiú Quiroga Gómez, Inés Josefina Torres Mora, Lázaro Alfredo Díaz Quiroga
6. Metodología:	Zoila Madiú Quiroga Gómez, Inés Josefina Torres Mora
7. Validación:	Zoila Madiú Quiroga Gómez

Fecha de recepción: 5 de abril de 2023

Fecha de aceptación: 7 de abril de 2023

Fecha de publicación: 14 de abril de 2023